

***Заключение №02-04/22-44 от 10.11.2022 года Контрольно-счетного органа Серышевского муниципального района на проект решения Серышевского Совета народных депутатов «О внесении изменений в решение районного Совета от 28.12.2021 № 217 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»***

Заключение на проект решения Совета народных депутатов «О внесении изменений в решение районного Совета от 28.12.2021 № 217 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - проект решения о бюджете, проект решения, решение о бюджете) подготовлено в соответствии с главами 20, 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2 статьи 52 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 2 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Серышевского района, Положением «О бюджетном процессе Серышевского района», и иными нормативными актам.

Предметом анализа являлся Проект бюджета, и приложения к проекту бюджета.

Проект решения «О внесении изменений в решение районного Совета от 28.12.2021 № 217 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», представлен в Контрольно-счетный орган Советом народных депутатов 15.09.2022 года в электронном виде на адрес электронной почты.

В ходе экспертизы представленного проекта «о внесении изменений в решение районного Совета от 28.12.2021 № 217 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» проведен анализ основных характеристик проекта бюджета, проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей районного бюджета.

Проанализированы основные показатели, формирующие доходную базу районного бюджета, расходы на поддержку муниципальных образований Серышевского района, а также, проанализированы основные направления расходов районного бюджета.

Предметом внешней проверки Контрольно-счетным органом являются:

- проект бюджета «О внесении изменений в решение районного Совета от 28.12.2021 № 217 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» с приложениями.

Целями и задачами анализа проекта бюджета «О внесении изменений в решение районного Совета от 28.12.2021 № 217 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» является сопоставление установленных показателей к уточненным, выявление возможных несоответствий и подготовка предложений, направленных на их устранение.

Объекты внешней проверки: Финансовое управление администрации Серышевского района, администрация Серышевского района, Серышевский Совет народных депутатов.

Исполнитель: председатель Контрольно-счетного органа Серышевского муниципального района Е.В. Кравчук.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: 10.11.2022г. - 11.11.2022 г.

Согласно пояснительной записке к проекту решения изменения, вносимые в решение о бюджете, обусловлены необходимостью уточнения и перераспределения основных параметров бюджета в текущих экономических условиях, с учетом динамики поступления собственных доходов бюджета и уточнения и перераспределения бюджетных ассигнований в целях финансового обеспечения приоритетных задач муниципального

образования, а также в связи с необходимостью отражения уточненных поступлений межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

По результатам экспертизы проекта решения Контрольно-счетным органом установлено следующее.

1.Пунктом первым проекта решения изменяются основные характеристики бюджета муниципального района (далее – Серышевского муниципального района).

С учетом представленных изменений доходы районного бюджета составят – на 2022 год – 1 216 242,8 тыс. рублей, на 2023 год – 1 096 827,0 тыс. рублей, на 2024 год – 1 099 811,6; расходы на 2022 год – 1 280 777,6 тыс. рублей, на 2023 год – 1 096 827,0 тыс. рублей в том числе условно-утверждаемые 10 889,0 тыс. рублей, на 2024 год – 1 099 811,6 тыс. рублей в том числе условно-утверждаемые 18 950,0 тыс. руб.; источники внутреннего финансирования дефицита районного бюджета на 2022 год – 64 534,8 тыс. рублей, на 2023 год – 0,0 тыс. рублей, на 2024 год – 0,0 тыс. рублей.

Предлагаемое изменение объемов доходов бюджета Серышевского муниципального района на 2022 год обусловлено уменьшением объема безвозмездных поступлений в сумме 1 387,5 тыс. рублей в том числе:

- в связи с увеличением прочих субсидий бюджетам муниципальных районов на сумму 81,2 тыс. рублей (субсидии на обеспечение бесплатным двухразовым питанием детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в муниципальных образовательных организациях);

- в связи с уменьшением субвенции на выплату денежных средств на содержание детей, находящихся семьях опекунов (попечителей) и в приемных семьях, а также вознаграждения приемным родителям (родителю) на 2 343,3 тыс. рублей;

- в связи с увеличением прочих субвенций бюджетам муниципальных районов на сумму 871,7 тыс. рублей (+ 689,4 тыс. рублей - субвенции на финансовое обеспечение государственных полномочий Амурской области по назначению и выплате денежной выплаты при передаче ребенка в семью, - 8,8 тыс. рублей - субвенции на финансовое обеспечение государственных полномочий по выплатам лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей, достигшим 18 лет, но продолжающим обучение в муниципальной общеобразовательной организации, до окончания обучения, + 191,1 тыс. рублей - субвенция на финансовое обеспечение государственного полномочия по организации бесплатного питания обучающихся в общеобразовательных организациях детей военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных государственных органов);

- в связи с увеличением иного межбюджетного трансферта на 2,9 тыс. рублей (иной межбюджетный трансферт, передаваемый бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями).

Сумма «Налоговых и неналоговых доходов» не изменилась.

Показатели бюджета планового периода 2023 и 2024 годов не изменялись.

Расходы районного бюджета в 2022 году уменьшены на сумму 1 387,5 тыс. рублей за счет изменения Безвозмездных поступлений из регионального бюджета на 2022 год в сумме 1 387,5 тыс. рублей.

Предлагаемое уточнение общего объема расходов обусловлено в основном уточнение бюджетных ассигнований в целях финансового обеспечения приоритетных задач муниципального образования.

В статью 8 пункт 1 внесены изменения и изложена в новой редакции. Утвердить общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме:

2022 год – 110 958,1 тыс. рублей;

2023 год – 55 272,4 тыс. рублей;

2024 год – 55 588,7 тыс. рублей.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы в части изменений

направлений расходов, установлено, что предусматривается изменение бюджетных ассигнований **по пяти муниципальным программам.**

Динамика изменения бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ, подпрограмм и основных мероприятий:

**-Муниципальная программа** "Развитие АПК и противодействие злоупотреблению наркотическими средствами в Серышевском районе на 2014 - 2025 годы". минус 757,4 тыс. рублей.

Основное мероприятие "Организация и проведение мероприятий по развитию агропромышленного комплекса" минус 70,0 тыс. рублей (перераспределили между программами в связи с отсутствием потребности)

Подпрограмма "Комплексное развитие сельских территорий Серышевского района", по основному мероприятию "Снижение рисков и смягчение последствий ЧС природного и техногенного характера, а также обеспечение безопасности населения Серышевского района" минус 687,4 (перераспределили между программами для увеличения социальной доплаты и пенсии, заключения договоров ГПХ для председателей ликвидационной комиссии).

**-Муниципальная программа** «Реализация мероприятий в области культуры, молодежной политике и спорта на территории Серышевского района на 2014 - 2025 годы» минус 1 950,0 тыс. рублей

Подпрограмма «Реализация мероприятий в области культуры на территории Серышевского района», по основному мероприятию "Финансовое обеспечение расходов общепрограммного характера" – 260,0 тыс. рублей (перераспредели между программами).

Подпрограмма «Реализация мероприятий в области физической культуры и спорта на территории Серышевского района», по основному мероприятию "Мероприятие в области физической культуры и спорта на территории Серышевского района" - 1 690,0 тыс. рублей (перераспредели между программами).

**-Муниципальная программа** "Модернизация жилищно-коммунального комплекса, развитие транспортной системы, энергоснабжения и повышение энергетической эффективности в Серышевском районе на 2014 - 2025 гг. минус 300,0 тыс. рублей.

Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения в Серышевском районе», по основному мероприятию "Обеспечение безопасности дорожного движения" (перераспределение между программами для приобретения оргтехники).

**-Муниципальная программа** «Развитие образования Серышевского района на 2014 - 2025 годы» минус 1 390,4 тыс. рублей

Подпрограмма «Развитие системы защиты прав детей», по основному мероприятию «Реализация прав и гарантий на государственную поддержку отдельных категорий граждан» (+ 689,4 тыс. рублей за счет увеличения субвенции на финансовое обеспечение государственных полномочий Амурской области по назначению и выплате денежной выплаты при передаче ребенка в семью; + 191,1 тыс. рублей - субвенция на финансовое обеспечение государственного полномочия по организации бесплатного питания обучающихся в общеобразовательных организациях детей военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных государственных органов; + 81,2 тыс. рублей (уточнение субсидии на обеспечение бесплатным двухразовым питанием детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в муниципальных образовательных организациях); - 2 343,3 тыс. рублей уточнение субвенции на выплату денежных средств на содержание детей, находящихся семьях опекунов (попечителей) и в приемных семьях, а также вознаграждения приемным родителям (родителю); - 8,8 тыс. рублей уточнение субвенции на финансовое обеспечение государственных полномочий по выплатам лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей, достигшим 18 лет, но продолжающим обучение в муниципальной общеобразовательной организации, до окончания обучения.

**-Муниципальная программа "Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Серьшевского района на 2015 - 2025 годы"** плюс 3 982,3 тыс. рублей (перераспределили между программами: для приобретения оргтехники, для увеличения социальной доплаты и пенсии, заключения договоров ГПХ для председателей ликвидационной комиссии).

**-Непрограммные направления расходов** уменьшение составило 972,0 тыс. рублей.

С учетом изменений и уточнений бюджета в 2022 году коммунальные услуги предусмотрены в полном объеме, фонд оплаты труда с учетом ст. 1 Закона от 19 июля 2000 г. № 82-ФЗ и п.1 абз.2 постановления Правительства РФ от 28.05.2022 года № 973.

Анализ Проекта решения о бюджете, материалов и документов, предоставленных с Проектом решения, показал.

Проект Решения о бюджете, представленный финансовым управлением администрации в Контрольно-счетный орган на экспертизу, подготовлен в рамках действующего бюджетного законодательства.

1. Проект Решения о бюджете соответствует требованиям бюджетного законодательства, в частности:

1.1. принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) принимаемые изменения в бюджет являются сбалансированными, что соответствует статье 33 Бюджетного кодекса РФ. Планируемые показатели бюджета являются достоверными в рамках оптимистического прогноза, что соответствует статье 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

1.2. по составу источников финансирования дефицита Местного бюджета (ст. 96 БК РФ).

1.3. ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, по:

- размеру дефицита бюджета (абз.3 п.3 ст. 92.1);

- размеру резервного фонда (п.3 ст.81);

Формирование изменений в проект решения «О внесении изменений в решение районного Совета от 28.12.2021 № 217 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» осуществлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе Серьшевского района, утвержденного решением от 30.10.2018 №69 Серьшевского районного Совета народных депутатов. Проект и предоставленные одновременно с ним материалы в основном соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О бюджетном процессе Серьшевского района» по составу, содержанию и представлению.

Общие требования к структуре и содержанию проекта бюджета, установленные Положением «О бюджетном процессе Серьшевского района», разработчиками Проекта районного бюджета соблюдены.

В целом представленный проект Решения о внесении изменений соответствует требованиям федерального, регионального законодательства и районным нормативно-правовым актам.

Анализ текстовой части Проекта Решения о бюджете, предложенного к утверждению, не выявил оснований для его отклонения.

В проекте бюджета планируется уменьшение и перераспределение доходов, расходов в сравнении с утвержденным решением.

По результатам рассмотрения данного проекта решения замечания и предложения в части вопросов, относящихся к компетенции Контрольно-счётного органа, отсутствуют.

Контрольно-счетный орган предлагает Совету народных депутатов принять к рассмотрению Проект решения «О внесении изменений в решение районного Совета от 28.12.2021 № 217 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Председатель КСО



Е.В.Кравчук